



OTSUS

Tallinn

31.12.2018 nr 16-7/18-0549-429

Hoonestusloa menetluse algatamine

Tehnilise Järelevalve Amet (edaspidi TJA) on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalas tegutsev valitsusasutus, kes vastavalt veeseaduse (edaspidi VeeS) § 22⁶-22¹⁶ menetleb avaliku veekogu koormamisel kaldaga püsivalt ühendamata ehitisega hoonestusloa taotluseid ning otsustab hoonestusloa andmise, samuti loa tingimuste muutmise üle.

Asjaolud ja menetluskäik

Ösel Offshore OÜ (registrikood 14207532, aadress Kesknõmme kalakasvatus, Kehila küla, Saaremaa vald, Saare maakond 93437) esitas 28.02.2017 TJA-le hoonestusloa taotluse ning 17.04.2017 täiendatud taotluse. Taotluse ja sellega seotud dokumendid on registreeritud TJA avalikus dokumendiregistris www.tja.ee (dokumendi viidaga: 16-7/18-0549 ja 16-7/17-0393).

Hoonestusloa taotletakse Saaremaast läänes, Hiiumaast põhjas ja Vormsist põhjas asuvale merealale kolme kalakasvatuse kompleksi rajamiseks.

VeeS § 22⁵ lg 1 alusel on hoonestusloa vajalik, kui soovitakse koormata avaliku veekogu piiritletud osa selle põhjaga püsivalt ühendatud ehitisega, mis ei ole püsivalt ühendatud kaldaga.

Ösel Offshore OÜ (edaspidi arendaja) plaanib kolme kalakasvatuse kompleksi rajamist piirkonda, kus vee sügavus oleks rohkem kui 50 m ning mis asuks väljaspool looduskaitsealasid ja laevateid ega takistaks tööstuslikku kalapüüki ning avamerealale, kus on hea veevahetus.

Hoonestusloa taotluse kohaselt plaanitakse kalakasvatustes kasutada kaasaegset ja innovatiivset avamere kalakasvatuse tehnoloogiat. Ühe näidisrajatise kõrgus on 68 m ja läbimõõt 110 m. Kala tiheduseks arvestatakse 10 kg/m³, millest tulenevalt on ühes rajatises kalade kogus 2500 tonni.

Vastavalt VeeS § 22⁷ lg 1 algatab hoonestusloa menetluse TJA.

Vastavalt VeeS § 22⁷ lg 2 teeb pädev asutus hoonestusloa menetluse algatamise või algatamata jätmise otsuse pärast asjaomastelt asutustelt arvamuse saamist. Arvamuse avaldaja peab oma arvamust põhjendama. Sellest lähtuvalt edastas TJA 03.05.2017 kirjaga nr 16-7/17-0393-004 nimetatud hoonestusloa taotluse dokumendid arvamuse andmiseks Veeteede Ametile, Muinsuskaitseametile, Keskkonnaametile, Keskkonnaministeeriumile, Maaeluministeeriumile ja Rahandusministeeriumile.

Maaeluministeerium edastas 10.05.2017 vastuskirja nr 6.1-1/3882-1, millega selgitab, et täpsustatud piirkondade koordinaatide kohaselt on teada võimalikud alad, kuid ei ole selge, kus täpselt hakkaksid väikestes püügiruutudes kalakasvandused paiknema. Kuna tehnilisi parameetreid täpsustatakse edaspidises koostöös kalakasvatustajate tootjaga, siis sellest tulenevalt selgub ka avalikus veekogus koormatava ala täpne pindala. Seega võib tegevus hõlmata ka naabruskonnas paiknevaid väikeseid püügiruute. Maaeluministeeriumile on oluline, et kalakasvanduste planeerimisel ning nende võimalikul rajamisel säiliks kalurkonnale ka edaspidiselt praegused kalapüügivõimalused. Seetõttu tuleb kindlasti vältida konfliktolukordasid kalapüügi ja rajatavate kalakasvanduste vahel ning arvestada tehniliste lahenduste väljatöötamisel loodusliku kalavaru mittekahjustamise vajadusega.

Keskkonnaamet edastas 23.05.2017 vastuskirja nr 6-2/17/5661-3, millega selgitab, et Saaremaast läände jääv planeeritav sumbarajatiste asukoht kattub väikesel ulatusel alaga, mille puhul Keskkonnaamet on teinud Keskkonnaministeeriumile ettepaneku (08.04.2009 kiri nr 15-3/09/7929) selle arvamiseks Vilsandi rahvusparki koosseisu Läänemere piiranguvööndina. Projekteeritava Vilsandi rahvusparki laiendusega tuleb edaspidise projekteerimise käigus arvestada. Eesti rannikuveekogumid on Lääne-Eesti vesikonna veemajanduskavas hinnatud kas kesises või halvas seisundis olevaks. Seisundi halvenemise põhjuseks on peamiselt vee füüsikalised-keemilised kvaliteedi näitajad. Uute koormuste lisandumist sh toitainete lämmastiku- ja fosforiühendite näol, on vaja piirata või vältida. Lubatud on tegevused, mille veekasutus ei too kaasa negatiivset mõju veekogumitele või mille mõju on tühine. Sumbas kasvatamise puhul toimub kogu sööda kasutusest jääkidena eraldunud toitainete edasikandumine suublasse. Keskkonnaametil puudub hetkel täpsem info arendaja kalakasvatusega seotud mahtude kohta (kasutav söödakogus ja selle toitainete sisaldus jms). Hoonestusloa taotlusest ei selgu kasutatava sööda kogus, kuid kuna kirjas on, et ühe rajatise kalade kogus on 2500 tonni, siis eeldatavalt on kasutatava sööda kogus üle 200 tonni. Samuti paluti hoonestusloas olevaid andmeid ruumala ja sumba suuruste kohta täpsustada.

Arendaja selgitas, et edasise projekteerimise käigus arvestatakse kavandatava Vilsandi rahvusparki laiendusega. Samuti selgitati, et seoses kavandatud hoonestusalad jäävad valdavalt rannikuveekogumite alt välja. Vormsi saarest põhja pool kavandatud sumpade ala jääb osaliselt Hiiu madala rannikuveekogumisse, mille seisundiklass on kesine ning uute sumpade rajamisel rakendatakse parimat võimalikku tehnoloogiat. Vee erikasutusloa taotlus kalade sumpades kasvatamiseks esitatakse Keskkonnaametile edasise hoonestusloa menetluse käigus kui on täpsemalt teada tehnoloogiline lahendus.

Veeteede Amet edastas 31.05.2017 vastuskirja nr 6-3-1/1340, milles selgitas, et hoonestusloa taotlusega taotletavad alad jäävad intensiivse laevaliiklusega piirkonda ning tegi ettepaneku hoonestusloa menetlust mitte algatada.

Muinsuskaitseamet edastas 05.06.2017 vastuskirja nr 1.1-7/1192-1, milles selgitab, et Saarest läände jäävad koormatava ala alla kultuurimälestis nr 30725 ja nr 30726, mis on ühtlasi merehauad, Vormsist põhjas on alatatud kaitse alla võtmise menetlus vraki koordinaatidel 59:15.494, 23:15.705 osas. Arvestades planeeritavate sumbakomplektide mahtusid, on eeldatavalt tegemist olulise keskkonnamõjuga, mis võib seada ohtu kultuurpärandi vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 22. Seetõttu on vajalik alatatada keskkonnamõjude hindamine vastavalt VeeS § 22⁷ lg 7 p 2.

Lisaks võib koormatavatele aladele jääda seni leidmata ajaloolisi vrakke. Nende väljaselgitamiseks tuleb hoonestusloa menetluse algamisel määrata allveearheoloogiline uuring vastavalt VeeS 22⁷ lg 7 p 3.

Keskkonnaministeerium edastas 5.06.2017 vastuskirja nr 16-3/17/3138-3, millega nõustub hoonestusloa menetluse algamisega. Samas märgiti, et kavandatud tegevusega ei tohi kahjustada või muuta halvemaks Eesti mereala merekeskkonna seisundit. Selleks, et kavandatud tegevusega ei halvendataks või kahjustataks mereala seisundit on otstarbekas läbi viia keskkonnamõjuhindamine võimalikult varases arendusetapis, mille raames tuleb arvestada Eesti merestrategia erinevates aruannetes toodud mereala seisundit puudutava andmestikuga ning vajadusel veemajanduskavades tooduga.

Rahandusministeerium edastas 05.06.2017 vastuskirja nr 15-1/03550-2, milles selgitab, et Vabariigi Valitsus algatas 25.05.2017 planeerimiseseaduse kohase üleriigilise planeeringu teemaplaneeringu Eesti mereala planeerimiseks. Planeeringu eesmärk on Eesti mereala, sh nii territoriaalmere kui ka majandusvööndi kasutuspõhimõtete määramine pikas perspektiivis. Valdkondadeks, mida mereala planeerimisel käsitletakse, on teiste hulgas ka kalandus ja vesiviljelus, meretransport, energia tootmine merel, rekreatsioon ja huvilaevandus jne.

Rahandusministeerium on seisukohal, et merealale ei tohiks erinevaid inimtegevusi kavandada üksikotsustena, kuna meil puuduvad täna kokkulepitud põhimõtted, mis suunas ja kuidas Eesti mereala pikas perspektiivis kasutatakse. Kuna Vabariigi Valitsus algatas 25.05.2017 mereala planeeringu koostamise kogu Eesti merealale, ei saa TJA VeeS-st tulenevalt hoonestusloa menetlust alatatada, kui arendaja ei ole nõus VeeS § 22¹¹ lg 4 sätestatud kehtivusajaga. Juhiti tähelepanu asjaolule, et hoonestusloa menetluse algatamine paralleelselt mereala planeeringu protsessiga ei anna taotlejale nendel merealadel kalakasvatuse rajamiseks eesõigust. Planeeringu koostamise käigus võib ilmneda, et need alad on sobivamad näiteks meretranspordi või energiatootmise seisukohast. Vastava riski teadvustamiseks sisaldubki VeeS-s peale mereala planeeringu algatamist alatatud hoonestuslubadele lühem tähtaeg ning taotluse esitaja nõusoleku nõue.

TJA edastas arendajale asjaomastelt asutustelt saadud arvamused ja seisukohad ning palus vastavalt nendele hoonestusloa taotlust täiendada.

Arendaja edastas 15.02.2018 TJA-le täiendatud hoonestusloa taotluse ning tabeli kommentaaridega asjaomaste asutuste arvamustele ja seisukohtadele (TJA dokumendiregistris viidaga nr 16-7/18-0549-001).

TJA edastas 09.04.2018 kirjaga nr 16-7/18-0549-003 täiendatud hoonestusloa taotluse Veeteede Ametile seisukoha saamiseks taotluses esitatud koormatava ala koordinaatide osas.

TJA-s toimus 03.05.2018 kohtumine arendaja, TJA ja Veeteede Ameti esindajatega, et selgitada välja, millised on sobilikud alad merel, kuhu saab kalasumbad paigutada. Lepiti kokku, et Veeteede Amet edastab arendajale ja TJA-le sobilike alade koordinaadid, mis arvestavad piirkonna laevaliiklusega ja tagavad veeliikluse ohutuse.

Veeteede Amet edastas 30.05.2018 vastuskirja nr 6-3-1/899, milles selgitab, et hoonestusloa taotluses on kõik kolm kalakasvatuse kompleksi ala intensiivse laevaliiklusega piirkonnas ning need ei ole laevaliikluse ohutuse seisukohast sobilikud. Seoses sellega, et 03.05.2018 toimus TJA-s osapooltega koosolek, kus lepidi kokku, et Veeteede Amet teavitab sobilikest aladest, mis tagavad veeliiklus ohutuse, lisati vastuskirjale sobilike alade koordinaadid ning märgiti, et kui lisatud koordinaatidega arvestatakse, siis on Veeteede Amet nõus hoonestusloa algatamisega.

Arendaja arvestas Veeteede Ameti ettepanekutega ning edastas 14.06.2018 täiendatud hoonestusloa taotluse TJA-le. Taotlusele lisati ka täiendatud tabel kommentaaridega asjaomaste asutuste ettepanekutele ja seisukohtadele (TJA dokumendiregistris viidaga nr 16-7/18-0549-006).

Avaliku veekogu koormatava ala koordinaadid:
Saaremaa piirkonnas

1. X: 6476484 Y: 354589
2. X: 6487054 Y: 359805
3. X: 6487938 Y: 363036
4. X: 6475639 Y: 359001

Hiiumaa piirkonnas

1. X: 6556462 Y: 412221
2. X: 6558836 Y: 417301
3. X: 6557275 Y: 416886
4. X: 6556505 Y: 416203
5. X: 6555942 Y: 415195
6. X: 6555839 Y: 413528

Vormsi piirkonnas

1. X: 6568411 Y: 454985
2. X: 6574230 Y: 460277
3. X: 6573120 Y: 461232
4. X: 6571757 Y: 461822
5. X: 6570310 Y: 461923
6. X: 6568884 Y: 461592
7. X: 6567490 Y: 460717

TJA edastas VeeS § 22⁷ lg 2 alusel 22.06.2018 Hiiumaa Vallavalitsusele hoonestusloa taotluse arvamuse avaldamiseks.

Hiiumaa Vallavalitsus edastas 28.06.2018 e-kirja, milles selgitavad, et kavandatav hoonestusala jääb Hiiumaa maakonnaga piirneva mereala maakonnaplaneeringust välja ning seetõttu antud tegevuse suhtes vastuväiteid ei ole, kui ülejäänud ametkonnad omapoolsed kooskõlastused annavad.

VeeS § 22⁷ lg 3 alusel kui ei ilmne hoonestusloa menetluse algatamist välistavaid asjaolusid, siis enne hoonestusloa menetluse algatamist avaldab pädev asutus teate Ametlikes Teadaannetes, vähemalt ühes üleriigilise levikuga päevalehes ja oma veebilehel. Teates avaldatakse hoonestusloa taotleja ja taotluse andmed.

Tuginedes eeltoodule ning VeeS § 22⁷ lg 3 avalikustas TJA 02.07.2018 Ametlikes Teadaannetes teate hoonestusloa menetluse algatamise kavatsusest seoses arendaja hoonestusloa taotlusega rajada Saaremaast läände, Hiiumaast põhja ning Vormsist põhja merealale kolm kalakasvatuse kompleksi. Sama info avalikustati TJA kodulehel ning 04.07.2018 Eesti Päevalehes.

Vastavalt VeeS § 22⁷ lg 4 oli teistel huvitatud isikutel õigus esitada kahekümne päeva jooksul teate avaldamisest arvates omapoolne hoonestusloa taotlus sama avaliku veekogu osa ehitisega koormamiseks.

Avalikustamise käigus ei esitatud TJA-le ühtegi hoonestusloa taotlust sama avaliku veekogu osale.

Õiguslikud järeldused

VeeS § 22⁶ lg 1 ja § 22⁷ lg 1 ja 2 kohaselt otsustab TJA hoonestusloa menetluse algatamise või algatamata jätmise pärast asjaomastelt asutustelt arvamuse saamist. Hoonestusloa menetluse algatamine toimub vastavalt VeeS § 22⁷. KeHJS § 11 sätestab keskkonnamõju hindamise algatamise ja algatamata jätmise.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 56 lg 3 tuleb kaalutlusõiguse alusel antud haldusakti põhjenduses märkida kaalutlused, millest haldusorgan on haldusakti andmisel lähtunud.

VeeS § 22⁸ lg 1 ja 2 kohaselt keeldub pädev asutus hoonestusloa menetluse algatamisest, kui hoonestusloa andmine on ilmselgelt võimatu; taotletaval alal on juba algatatud mõne teise hoonestusloa menetlus, mille tulemusel antava hoonestusloa alusel ehitatava ehitise olemusest tulenevalt ei ole asjaomasele alale võimalik anda teist hoonestusluba; taotletaval alal on algatatud planeering ja planeerimismenetlus ei ole lõppenud või kui kavandatava ehitise püstitamiseks on vaja koostada riigi eriplaneering.

VeeS § 22¹¹ lg 4 kohaselt, kui hoonestusloa menetlus on algatatud ala kohta, mille suhtes on algatatud ka planeering, ja kui planeerimismenetlus ei ole lõppenud, siis kehtib selle hoonestusloa menetluse alusel antud hoonestusluba üks aasta peale planeeringu kehtestamist.

Taotletaval alal on hoonestusloa menetluse algatamise hetkel pooleli Vabariigi Valitsuse 25.05.2017 korraldusega nr 157 algatatud üleriigilise planeeringu Eesti mereala ja sellega piirneva rannikuala, samuti majandusvööndi teemaplaneeringu menetlus. Arendaja teavitas 13.07.2017 e-kirjaga TJA-d, et on nõus VeeS § 22¹¹ lg 4 sätestatud hoonestusloa kehtivusajaga, seetõttu jätab TJA VeeS § 22⁸ lg 2 p 2 hoonestusloa menetluse algatamisest keeldumise aluse kohaldamata.

Tuginedes KeHJS § 6 lg 2 p 1 peab otsustaja andma keskkonnamõju eelhindangu kalamajanduse valdkonna tegevusele. Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 9 p 10 alusel tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang anda aastas vähemalt 200 tonni sööta kasutava intensiivkalakasvatuse rajamise tegevuste korral.

Arendaja edastatud andmete alusel kogu sööda tarbimine kavandatavas kalakasvatuses on umbes 55 000 tonni aastas.

TJA koostas arendaja poolt edastatud andmete alusel ning vastavalt keskkonnaministri 16.08.2017 määrusele nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ eelhindangu.

Kolmele alale kokku on kavandatud rajada kuni 21 sump, 5-8 sump ühel alal. Koormatavaks alaks on 210 000 m². Kalasöödaks kasutatakse Raisioaqua Baltic Blende kalasööta, mille lähteaineks on Läänemerest pärit olevatest kaladest valmistatud kalajahu ja -õli. Vormsi saarest põhja pool kavandatava sumpade ala jääb Hiiu madala rannikuveekogumisse, mille seisundiklass on kesine. Lisaks võib planeeritav tegevus seada ohtu kultuurpärandi.

Arvestades asjaomaste asutuste seisukohti ning keskkonnamõju eelhindangut võib planeeritav tegevus halvendada veekvaliteedi seisundi ning ei ole teada selle mõju ulatust. Samuti võivad planeeritava tegevusega kaasneda sellised olulised negatiivsed keskkonnamõjud, mida käesolevas etapis pole teada.

Lähtudes eelloodust on TJA seisukohal, et hoonestusloa menetluse algatamisega tuleb algatada ka keskkonnamõju hindamine. Kalakasvatuse rajamisega seotud uuringute täpne vajadus määratakse keskkonnamõju hindamise programmis.

Lähtudes arendaja poolt esitatud hoonestusloa taotlusest ja asjaomaste asutuste arvamustest ei ole tuvastatud hoonestusloa menetluse algatamist välistavaid asjaolusid.

Hoonestusloa andmise võimalikkus selgub keskkonnamõju hindamise aruande ja uuringute tulemuste alusel.

Ärakuulamine

TJA saatis 13.11.2018 kirjaga nr 16-7/18-0549-010 haldusmenetluse seaduse § 40 lg 1 ja 2

alusel hoonestusloa menetluse algatamise otsuse eelnõu arendajale tutvumiseks ning arvamuse ja seisukoha andmiseks kahe nädala jooksul eelnõu kättesaamisest arvates. Sama läks teadmiseks ka Keskkonnaametile, Keskkonnaministeeriumile, Muinsuskaitseametile, Rahandusministeeriumile, Kaitseministeeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Veeteede Ametile, Välisministeeriumile, Maaeluministeeriumile, Siseministeeriumile, Hiiumaa Vallavalitsusele, Saaremaa Vallavalitsusele, Vormsi Vallavalitsusele.

Arendaja edastas 20.11.2018 e-kirja, milles teavitas, et on tutvunud hoonestusloa menetluse algatamise eelnõuga ning vastuväiteid ei ole.

Kaitseministeerium edastas 23.11.2018 kirja nr 12-3/18/4903, millega juhtis tähelepanu, et merepõhja uuringutel tuleb arvestada riskidega, mis tulenevad ajalooliste lõhkekehade olemasolu võimalikkusest. Kaitseväe korralduse seaduse § 3 lõike 1 punkti 4¹ kohaselt on Kaitseväe ülesanne teha kahjutuks lahingumoon sise- ja territoriaalmeres ning paluti arendajal teha tihedat koostööd Kaitseväega ja enne kavandatava tegevusega alustamist kooskõlastada Kaitseväega sumpade komplekside täpsed asukohad ning muud asjaolud.

Muinsuskaitseamet edastas 26.11.2018 kirja nr 1.1-7/1528-2, millega teavitavad, et täiendavaid kommentaare pole.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium edastas 28.11.2018 e-kirja, millega teavitavad, et vastuväiteid hoonestusloa algatamise eelnõule puuduvad ning arvamus ühtib Veeteede Ameti arvamusel.

Rahandusministeerium edastas 27.11.2018 kirja nr 15-1/8512-2, millega teavitavad, et nõustuvad hoonestusloa menetluse algatamisega, kui arendaja nõustub VeeS § 22¹¹ lg 4 sätestatud tähtajaga. Samuti juhiti tähelepanu asjaolule, et Hiiumaast põhjasuunas paiknev kalakasvatuseks taotletav hoonestusala asub 20.06.2016. a kehtestatud Hiiu maakonnaga piirneva mereala maakonnaplaneeringu (edaspidi maakonnaplaneering) alal. Taotletav ala asub väljaspool maakonnaplaneeringuga määratud vesiviljeluse arendamise alasid. Maakonnaplaneeringus on vesiviljeluse alade määramisel lähtutud teenindavate sadamate lähedusest ja mere sügavusest. Täiendavatest andmetest lähtuvalt vesiviljelusalade asukohtade muutmine või korrigeerimine ei ole vastuolus maakonnaplaneeringuga. Seega kavandatav tegevus on maakonnaplaneeringuga asukoha valiku osas kooskõlas. Juhiti tähelepanu, et hoonestusloa menetlemisel ja mõjude hindamisel tuleb arvestada maakonnaplaneeringus seatud tingimustega. Maakonnaplaneeringust tulenevalt tuleb otsustada KMH läbiviimise vajalikkus lähtuvalt tootmistevõimeusest. KMH koostamise käigus tuleb otsustada täiendavate tingimuste määramine, arvestades piirkonna hüdrodünaamilisi tingimusi, kasutatavat tehnoloogiat, liigi kasvatamiseks vajalikke tingimusi jne. Kavandatav kalakasvatus tuleb rajada selliselt, et veekvaliteedi muutus oleks väike või puuduks täiesti ning ei tooks kaasa muutusi mereelustikule. Eelistada tuleks nn kombineeritud vesiviljelust st lisaks kalakasvatusele arendada karbi- ja/või vetikakasvatust, et vähendada kalakasvatusest tulenevaid keskkonnamõjusid. Juhiti tähelepanu asjaolule, et Saaremaast läänes ja Vormsist põhjas paiknev kalakasvatuseks taotletav hoonestusala asuvad alal, kus koostatakse mereala teemaplaneeringut.

VeeS § 22¹¹ lg 4 kohaselt, kui hoonestusloa menetlus on algatatud ala kohta, mille suhtes on

algatatud ka planeering, ja kui planeerimismenetlus ei ole lõppenud, siis kehtib selle hoonestusloa menetluse alusel antud hoonestusluba üks aasta peale planeeringu kehtestamist. Juhiti tähelepanu, et hoonestusloa menetluse algatamine paralleelselt mereala teemaplaneeringu koostamisega ei anna taotlejale Saaremaast läänes ja Vormsist põhjas paiknevale kalakasvatuseks taotletavale hoonestusalale kalakasvatuse rajamiseks eesõigust. Planeeringu koostamise käigus võib ilmneda, et need alad on sobivamad teiste merekasutuste seisukohast. KMH menetluses Saaremaast läänes ja Vormsist põhjas kalakasvatusega kaasnevate mõjude hindamisel palume lähtuda samadest põhimõtetest, mida kirjeldasime Hiiumaast põhjas taotletava ala osas.

Saaremaa Vallavalitsus edastas 28.11.2018 kirja nr 8-5/6306-4, millega teatavad, et ei oma otseseid vastuväiteid kavandatavale tegevusele ning on seisukohal, et hoonestusloa väljastamise võimalikkus, maht ning täpsemad tingimused peavad selguma keskkonnamõjude hindamise protsessi käigus. Paluti keskkonnamõju eelhinnangus täpsustada kavandatavate kalakasvatuste otseseid seoseid maismaapiirkondadega (sadamad vms. tugirajatised). Selleks, et kavandatud tegevusega ei halvendataks või kahjustataks mereala seisundit, on otstarbekas läbi viia keskkonnamõjuhindamine võimalikult varases arendusetapis. Kuna samaaegselt on menetluses mitme taotleja poolt esitatud hoonestusloa taotlused analoogsel eesmärgil, tuleks vajadusel hinnata ka samalaadsete avamere kalakasvatuste koosmõju mereala seisundile.

Arendaja edastas 17.12.2018 TJA-le e-kirja, millega selgitavad, et kalakasvatuse rajatiste teenindamine toimub vastavate spetsiaalsete laevadega, mis saavad lähtesadamana kasutada piirkonnas olevaid mitmeid sadamaid. Käesolevas etapis ei ole konkreetseid sadamaid (nt Saaremaa süvasadam, Veere sadam jt) valitud ning vastavaid konkreetseid kokkuleppeid sõlmitud. Samuti selgitati, et on kavatsedud võimalikult palju teha koostööd piirkonna kogukondade, kohalike omavalitsuste ning piirkonnas tegutsevate koostööst huvitatud ettevõtetega.

Tuginedes eeltoodule täiendas TJA hoonestusloa menetluse algatamise otsust.

Otsus

Lähtudes veeseaduse § 22⁷ lg 1 ja 7 ja keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1, § 6 lg 2 p 1, § 8 lg 2, § 9 lg 1 ja § 11 lg 2, 4 ja 11, § 12 lg 1, § 18 lg 3, 7 ja 8 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ § 9 p 10 alusel:

- 1. algatada hoonestusloa menetlus Ösel Offshore OÜ 14.06.2018 esitatud hoonestusloa taotluse põhjal, millega taotletakse hoonestusluba Saaremaast läänes, Hiiumaast põhjas ja Vormsist põhjas paiknevale merealal kolme kalakasvatuse kompleksi rajamiseks;**
- 2. algatada keskkonnamõju hindamine Ösel Offshore OÜ hoonestusloa taotluse menetluse raames;**

3. viia läbi Muinsuskaitseameti ettepanekul keskkonnamõju hindamise käigus allveearheoloogiline uuring veealuste kultuuriväärtusega asjade ja kultuurikihi otsimise ja tuvastamise, lokaliseerimise, dokumenteerimise ja nende seisundi ja säilimise ulatuse väljaselgitamiseks (sh seni teadmata ajalooliste vrakkide leidmiseks). Allveearheoloogilise uuringu tegevuskava kooskõlastab ja loa uuringu läbiviimiseks väljastab Muinsuskaitseamet. Muinsuskaitseameti poolt kooskõlastatud uuringuaruanne esitada TJA-le hiljemalt 2.12.2019;

4. välja selgitada täiendavate keskkonnauuringute ja teiste uuringute vajadus keskkonnamõju hindamise programmi koostamise käigus. Keskkonnamõju hindamise menetlusi ei liideta ning teadaoleva informatsiooni alusel ei ole eeldada piiriülese keskkonnamõju ilmnemist;

5. esitada Ösel Offshore OÜ-l keskkonnamõju hindamise programm TJA-le nõuetele vastavuse kontrollimiseks hiljemalt 18 kuu jooksul käesoleva keskkonnamõju hindamise algatamise otsusest arvates. Vastasel juhul jätab TJA 14.06.2018 esitatud hoonestusloa taotluse läbi vaatamata ja tagastab selle Ösel Offshore OÜ-le. Keskkonnamõju hindamise programmi nõuetele vastavaks tunnistamise otsusest arvates peab arendaja esitama kahe aasta jooksul keskkonnamõju hindamise aruande avalikuks väljapanekuks, vastasel juhul kaotab programm kehtivuse;

6. Ösel Offshore OÜ 14.06.2018 esitatud hoonestusloa taotluse menetlus peatub kuni keskkonnamõju hindamise aruande nõuetele vastavaks tunnistamisest teavitamiseni või keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 18 lg 7-s sätestatud asjaolude ilmnemiseni;

7. keskkonnamõju hindamisega seotud kulud kannab Ösel Offshore OÜ.

Hoonestusloa taotluse keskkonnamõju hindamise algatamisest teavitatakse 14 päeva jooksul ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning puudutatud isikuid ja teisi menetlusosalisi eraldi kirjaga.

Isikul, kes leiab, et käesoleva haldusaktiga rikutakse tema õigusi, on 30 kalendripäeva jooksul arvates haldusaktist teadasaamisest õigus esitada vaie Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektorile (Sõle 23a, 10614 Tallinn, e-post info@tja.ee) haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule (Tallinna Kohtumaja, Pärnu mnt 7, 15082 Tallinn, e-post tlnhktallinn.menetlus@kohus.ee) halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ingrid Teinemaa

teenistuse juhataja-peadirektori asetäitja

Lisad:

1. Ösel Offshore OÜ 14.06.2018 hoonestusloa taotlus ja tabel kommentaaridega asjaomaste asutuste ettepanekutele
2. Keskkonnamõju hindamise eelhinnang

Koostaja: Liina Roosimägi