



TARBIJAKAITSE JA
TEHNILISE JÄRELEVALVE
AMET

Ohutusaruannete webinar

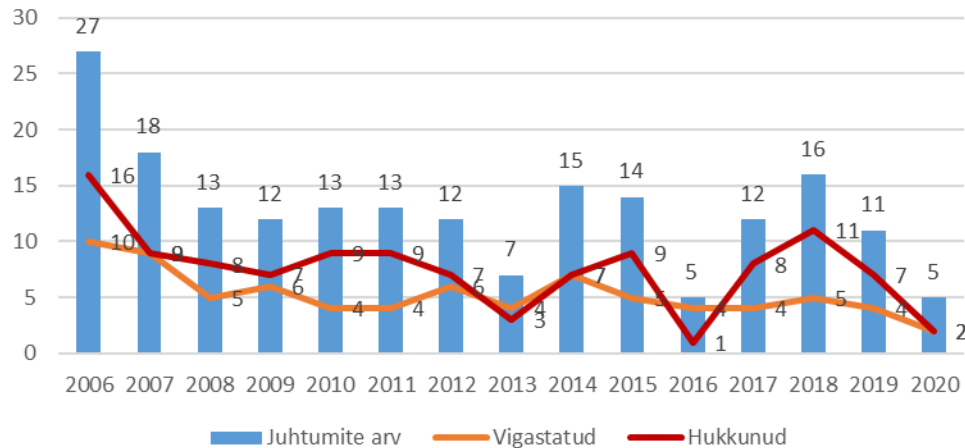
Transpordiosakond

Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet

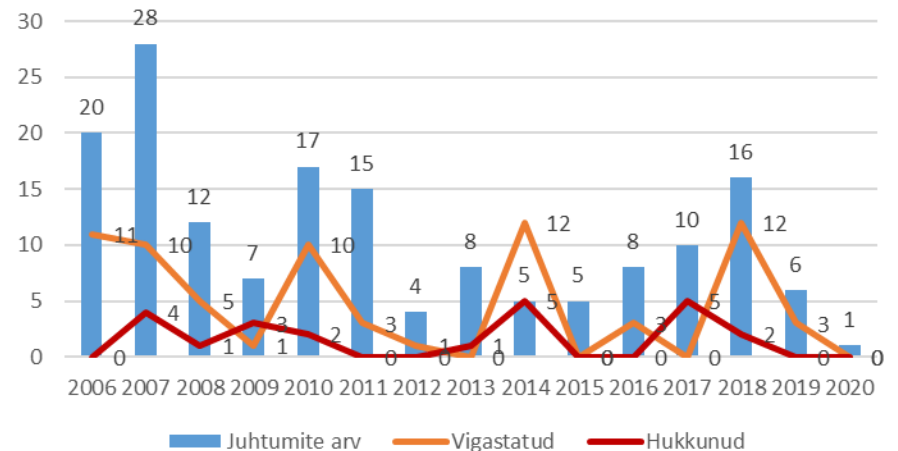
01.07.2020

Avaliku raudteeohutusega seotud juhtumid

Otsasõidud 2006-2020 I poolaasta

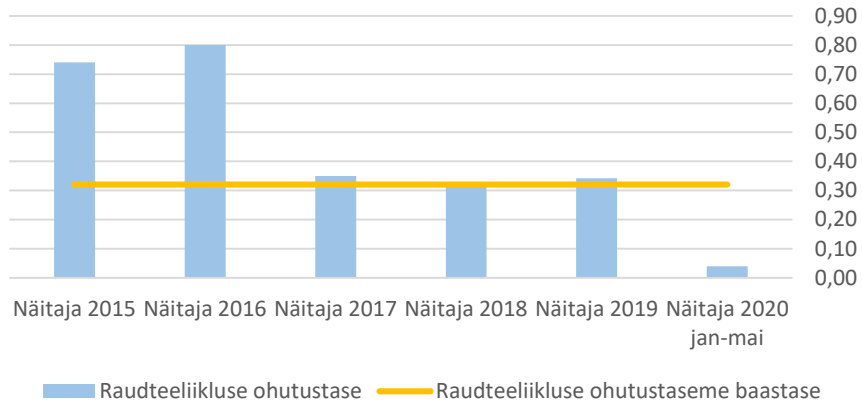


Kokkupõrked 2006-2020 I poolaasta

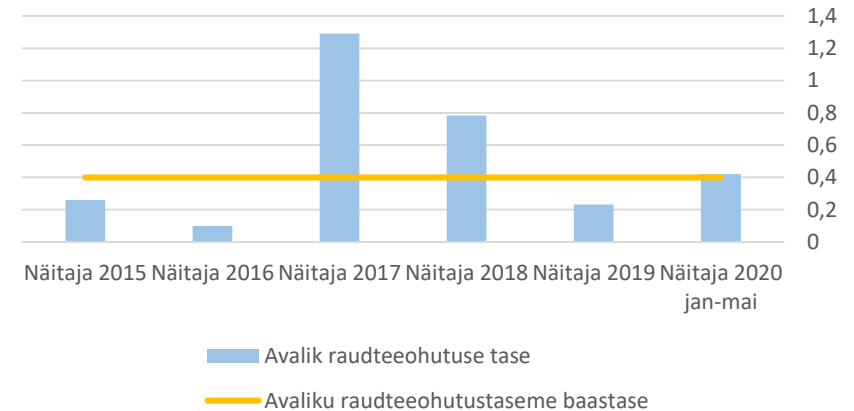


Ohutustaseme näitajad

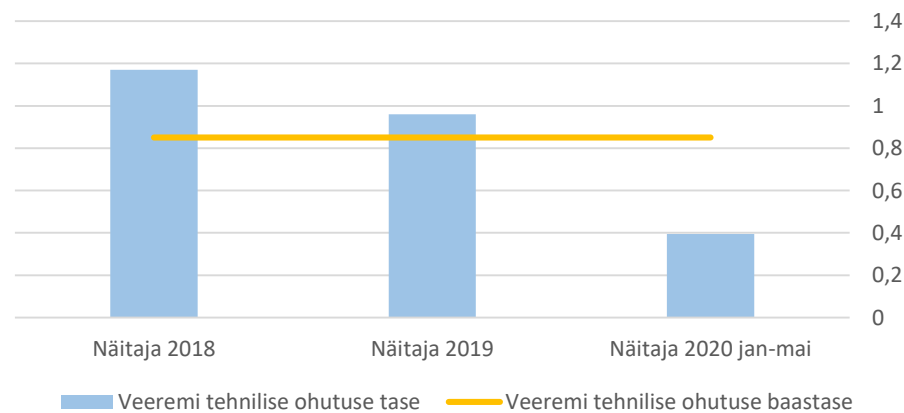
Raudteeliikluse ohutustase



Avalik raudteeohutustase



Veeremi tehniline ohutustase



Õiguslik alus

Raudteeseadus § 34¹ lõige 6

Raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja ja raudteeveo-ettevõtja esitavad iga aasta 1. juuniks Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ametile eelmise kalendriaasta kohta ohutusaruande alljärgneva kohta:

- 1) ülevaade ettevõtja raudteeohutuse eesmärkide saavutamise ja tulemuste kohta;
- 2) riigisiseste ohutusnäitajate ja ühiste ohutusnäitajate areng, kui see on ettevõtja hinnangul vajalik ohutusaruandes esitada;
- 3) sisemise ohutusauditi tulemused;
- 4) tähelepanekud raudteeinfrastruktuuri või raudteeveo toimimise kitsaskohtadest või häiretest, millest Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti teavitamine on ettevõtja hinnangul vajalik.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv (EL) 2016/798, 11. mai 2016, raudteeohutuse kohta

Igal aastal enne 31. maid esitavad kõik taristuettevõtjad ja raudteeveo-ettevõtjad riiklikule ohutusasutusele iga-aastase ohutusaruande eelnenud kalendriaasta kohta. Ohutusaruanne sisaldab järgmist:

- a) teave organisatsiooni ohutuseesmärkide saavutamise ja ohutuskavade tulemuste kohta;
- b) aruanne siseriiklike ohutusnäitajate ja artiklis 5 sätestatud ühiste ohutusnäitajate arengu kohta, kuivõrd see on aruandva organisatsiooni jaoks asjakohane;
- c) ohutusalase siseauditi tulemused;
- d) tähelepanekud raudteetoimingute ja taristu juhtimise puudujääkide ja talitlushäirete kohta, mis võiksid olla vajalikud riiklikule ohutusasutusele, sealhulgas kokkuvõtte teabest, mille asjaomased osalised on esitanud kooskõlas artikli 4 lõike 5 punktiga b, ning
- e) aruanne asjakohaste ühiste ohutusmeetodite kohaldamise kohta.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) 2018/762, 8. märts 2018, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2016/798 kohastele ohutusjuhtimissüsteemi nõuetele vastavad ühised ohutusmeetodid ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrused nr 1158/2010 ja nr 1169/2010

4.5.1.2. Organisatsioon tagab, et asjaomasele riiklikule ohutuasutusele esitatakse vastavalt direktiivi (EL) 2016/798 artikli 9 lõikele 6 iga-aastane ohutuaruanne, mis sisaldab järgmist:

- a) ohutusega seotud olulisi muudatusi käsitlevate otsuste kokkuvõtte, sh ülevaade olulistest muudatustest kooskõlas rakendusmääruse (EL) nr 402/2013 artikli 18 lõikega 1; (*CSM riskihindamise ühise ohutusmeetodi kohta*)
- b) organisatsiooni eelmis(t)e aasta(te) ohutuseesmärgid ja see kuidas, tõsised ohutusriskid mõjutavad nende eesmärkide seadmist;
- c) õnnetus-/vahejuhtumite siseuurimise ja muu jälgimistegevuse tulemused kooskõlas määruse (EL) nr 1078/2012 (2) artikli 5 lõikega 1;

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) 2018/762, 8. märts 2018, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2016/798 kohastele ohutusjuhtimissüsteemi nõuetele vastavad ühised ohutusmeetodid ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrused nr 1158/2010 ja nr 1169/2010

- d) riiklike ohutusjuurdlusasutuste elluviimata soovitustega seoses tehtud edusammude kirjeldus;
- e) organisatsiooni ohutusnäitajad, mis on kavandatud organisatsiooni ohutustaseme hindamiseks;
- f) RIDis osutatud ohutusnõuandja (*ohutusnõunik*) iga-aastase aruande järelused organisatsiooni ohtlike kaupade veoga seotud tegevuste kohta, kui see on asjakohane.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) 2018/762, 8. märts 2018, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2016/798 kohastele ohutusjuhtimissüsteemi nõuetele vastavad ühised ohutusmeetodid ning tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrused nr 1158/2010 ja nr 1169/2010

6.2. Siseaudit

6.2.1. Organisatsioon teeb sõltumatuid, erapooletuid ja läbipaistvaid siseauditeid, et koguda ja analüüsida teavet jälgimistegevuse eesmärgil, sh:

- a) koostatakse kavandatud siseauditite ajakava, mille saab eelnevate siseauditite tulemuste ja tegevuse jälgimise alusel üle vaadata;
- b) tehakse kindlaks ja valitakse välja pädevad audiitorid;
- c) analüüsitakse ja hinnatakse auditite tulemusi;
- d) tehakse kindlaks vajadus võtta parandus- või täiustusmeetmeid;
- e) kontrollitakse nende meetmete võtmist ja nende tõhusust;
- f) dokumenteeritakse auditite tegemine ja nende tulemused;
- g) auditite tulemused edastatakse kõrgemale juhtkonnale.

Aruande olemus

- Aruanne peab olema kirjeldatud selle kõigis olulistest osadest.
- Sisu peab olema mõtestatud ning selgitava iseloomuga. Üldine aruanne ei oma sisulist olemust, mistõttu on info saamine TTJA-l raskendatud.
- Aruande kasutamine meetmena, mille kaudu hindab TTJA vajaduspõhist kohapeale järelevalve vajaduse rakendamist.
- Aruandeid kasutab TTJA sisu andmiseks aruande jaoks Euroopa Raudteeametile. Samuti teadvustatakse Euroopa Raudteeameti poolt Eestis tegutsevate raudtee-ettevõtete aruannete sisu kui meetet tulemuste kirjeldamiseks ning nende põhjal ennetusmeetmete kavandamiseks järgmiseks perioodiks.

Aruande olemus

- Kui OJS on süsteemne kirjeldus, siis ohutusaruanne näitab – mida, millal ettevõtte poolt praktiliselt tehti;
- Aruanne on faktiline kirjeldus ohutustaseme hoidmiseks ja parendamiseks;
- Ettevõtte välja toodud rakenduspunktid ning nende tulemused (koolitused, kontrollid, auditid);
- Vormiline vabakäsitus raudteeseaduse ohutusaruande nõuete alusel tuleneb sellest, et anda ettevõttele võimalikult palju loomingulist vabadust ning mitte kitsendada riigi poolt vorminõuete ja sisu esitamisega.

2019 esitatud aruanded

- Analüüsisime 2018 perioodi aruandeid ning andsime tagasisidet analüüsi tulemustest, millega palusime ettevõtetel järgmisel aastal aruande koostamisel arvestada;
- Mitmed ettevõtted esitasid 2019 põhjalikud aruanded, kus raudteeohutuse eesmärgid olid seotud konkreetsete tegevuste ja tulemustega;
- Mitmetest aruannetest selgus, et ettevõtted on juurutamas ohutuskultuuri, mille osaks on juhtumite ennetamine, mitte vaid reageerimine (tulekahju kustutamine). Mitmed ettevõtted avalikku raudteeohutusse erinevate tegevuste kaudu.

2019 esitatud aruanded

Üldised tähelepanekud, kus oli võimalik aruannete sisu parendada:

- Puudus informatsioon sisemise ohutusauditi tulemuste kohta (sh milliseid puudusi tuvastati ning milliseid meetmeid on rakendatud puuduste kõrvaldamiseks);
- Puudus informatsioon sisemise ohutusauditi teostaja ning tema sõltumatuse kohta. Ohutusjuhtimise süsteemis on kohustuslik kajastada ohutusauditi teostaja sõltumatust auditeeritavas valdkonnast, mis peaks olema toodud ettevõtte ohutusaruandes;
- Puudus ülevaade ettevõtte raudteeohutuse eesmärkide nende saavutamise ja tulemuste kohta;

2019 esitatud aruanded

Üldised tähelepanekud, kus oli võimalik aruannete sisu parendada:

- Raudteeohutusega seotud ohutusauditi asemel kajastati aruandes tööohutuse alast auditit, mille fookus, sisu ja eesmärk on erinev raudteeohutusega seotud auditist;
- Lisati aruandele vene keelseid dokumente. Keeleseaduse järgi kehtib nõue, et kui riigiasutusele või kohaliku omavalitsuse asutusele esitatakse võõrkeelne avaldus või muu dokument, on asutusel õigus nõuda dokumendi esitajalt selle tõlget eesti keelde, välja arvatud keeleseaduses §-s 9 sätestatud juhul;

2019 esitatud aruanded

Üldised tähelepanekud, kus oli võimalik aruannete sisu parendada:

- Kasutati juhtumite esitamise osas vananenud mõisteid nagu näiteks intsident, raudteeõnnetus. Korrektne on kasutada vastavalt raudteeseaduse §-le 40 üldist mõistet raudteeohutust mõjutav juhtum, mis jaguneb õnnetusjuhtumiks, tõsiseks õnnetusjuhtumiks ja vahejuhtumiks;
- Kasutati Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti asemel asutuse endist nimetust Tehnilise Järelevalve Amet.

2020 esialgne kokkuvõte esitatud aruanded

- Kokku esitati 18 aruannet;
- Rohelises aruandeid on 9 – aruanne on vormiliselt ja sisult korrektne;
- Kollases on 9 aruannet – aruandes on puudused. (Aruanne on üldine, kasutatakse vananenud mõisteid, puudub eneseanalüüsi osa, siseauditite tulemused on puudulikud, aruande sisuline proportsioon pole paigas);
- 1. juuniks esitas aruande 14 ettevõtet;
- 2 ettevõtet, kellel on mitme aasta vältel aruanne sisukas ja korrektne ning puudusteta;
- Väiksemate ettevõtete hüppeline positiivne edasimineku – arusaam raudteeohutuse tagamisest ning parendamisest.

Üldised puudused (TTJA tähelepanekud)

- Infovahetuse riski suurenemine aruande koostamisel. Aruanne on ettevõtte põhine ehk koostöö üks vormiline kirjeldus ettevõttest väljapoole (mikrokeskkonnast makrokeskkonda);
- Kasutatakse vananenud mõisteid;
- Aruanne esitatakse üldise tekstina, mille sisuline külg jääb kirjelduse poolest nõrgaks/infopuudulikuks;
- Õnnetusjuhtumite liigituse arusaamatus, ei liigitada juhtumeid vastavalt raudteeseaduse §-le 40;

Koostamisvajadus ja lisaväärtuse andmine ettevõttele

- Kommunikatsioonivahend ettevõtte sees;
- Järjepidevuse tagamine – kokkuvõtlik dokument, mille olemusest on aru saadud;
- Peab andma ülevaate OJS rakendumisest aasta kohta, mille alusel saab ettevõtte hinnata OJS-i uuendamise ja järjepidevuse vajadust;
- Ettevõttesisene kursis hoidmine EL õigusloomega, mis kohaldub ohutusele ja ohutusjuhtimise süsteemile;
- Konstruktivse tagasiside alusel kitsaskohtadele reageerimine;
- Annab ettevõttele võimaluse kirjeldada punktides 2 ja 4 tähelepanekuid, mida TTJA-le esitada;
- Samuti annab ettevõttele võimaluse tõsta enda ohutustaset.

Aruannete täpsustamine/täiendamine

- Ettevõtetel (9 tk) võimalus kuni 14.07.2020 analüüsida konstruktiivselt esitatud aruannet ning saata TTJA-le täiendatud/täpsustatud variant.
- Kui aruandes puuduseid ei kõrvaldata, esitab TTJA ettevõttele ametliku kirjana kommentaarid puuduste kõrvaldamiseks.



TARBIJAKAITSE JA
TEHNILISE JÄRELEVALVE
AMET

Aitäh!

Transpordiosakond

Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet